

UOT 34:002; 342.72/73:002

**ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
В ПЕРИОД РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА****Р.М.АСЛАНОВ***Бакинский Государственный Университет*
ramilaslanov@mail.ru

В статье подробно анализируются особенности информационных правоотношений в период развития информационного общества на основе внутригосударственного законодательства и анализа научных подходов в правовой литературе. Отмечается, что анализ особенностей поведения субъектов в информационной сфере по поводу информации, информационных и иных объектов дает возможность выявить информационные отношения по отдельным видам деятельности, проанализировать структуру и состав информационных правоотношений, провести классификацию по объектам защиты и по основным направлениям обеспечения информационной безопасности. По мнению автора, информационная безопасность субъектов информационных отношений (личности, общества, государства) должна рассматриваться как одна из целей правового режима информации.

Ключевые слова: информационная безопасность, информационное общество, информационные правоотношения, информационные технологии, правовая деятельность, правовой режим

Информационное общество в своей основе формирует особого рода информационные отношения, которые представляют интерес для исследований. В условиях развития информационного общества в Российской Федерации информационные правоотношения определяются объективными экономическими отношениями, основанными на многообразии форм собственности, в том числе и на информационных технологии, и представляют собой общественные отношения свободных граждан, средств массовой информации, предприятий, фирм, иных субъектов права; они являются средством решения задач в области формирования единого информационно-правового пространства страны, защиты конституционных прав на информацию, информационного обмена, обеспечения информационной безопасности и многих других.

Определяя правоотношения как возникающие на основе норм права общественные связи, участники которых приобретают субъективные права и

обязанности, информационные правоотношения обеспеченные государством, рассматриваются как однородная группа общественных отношений в информационной сфере. Определение информационной сферы как сферы деятельности, связанной с созданием, распространением, преобразованием и потреблением информации, содержалось в статье 2 Федерального закона от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене» (14), который в 2006 г. был признан утратившим силу.

Информационная сфера в последнее время рассматривается как среда, в которой создается, хранится, обрабатывается и распространяется информация и осуществляются все формы информационного взаимодействия в обществе, обеспечивающие его существование и функционирование как единого социального организма (11). Такое определение информационной сферы (среды) подчеркивает глобальный, всеобъемлющий характер общественных отношений и предмета правового регулирования в указанной сфере. На основе изложенного, однако, нельзя делать вывод, что информационное право, предметом которого являются информационные правоотношения, является «суперотраслью» российского права.

Каждая отрасль права является необходимым компонентом правовой системы. По своей роли в регулировании общественных отношений, по своему социальному значению каждая из них занимает свое место в указанной системе. Вопросам соотношения отраслей права и их генетическим, а также функциональным связям посвящено множество монографических исследований (2; 7; 19, 264). В последние годы критерии выделения отрасли права и её места в системе права не получили достаточного теоретического обоснования.

Информационное право является комплексной отраслью права. И это объективный факт действительности (5; 9; 12). Рассматривая информационные правоотношения как предмет правового регулирования информационного права, можно сделать вывод, что большая часть общественных отношений в информационной сфере, являющаяся предметом информационного права, не совпадает с предметом какой-либо другой отрасли права.

Системообразующий фактор, концентрирующийся главным образом в предмете правового регулирования, в информационном праве заключается (отражается) в особенностях общественных отношений в информационной сфере (своеобразие условий сбора, обработки, хранения, распространения, использования, гражданско-правового оборота информации и связанных с ними процессов информатизации). Наличие «нерастворимого остатка» (именно так Алексеев С.С. называет нормы права комплексных отраслей права, которые объективируются в правовой системе, в частности, в специфических приемах регулирования (2, 185)) нормативного материала, составляющего содержание информационного права как комплексной отрасли права, в других, традиционных, отраслях права дает

основание говорить об особенностях правового регулирования общественных отношений в информационной сфере. Информационное право состоит не только из норм и институтов ряда основных ветвей права, но и большого количества информационных норм, поскольку в период построения информационного общества в правовое поле включаются объекты, которые имеют не только экономическую ценность, но и нематериальные блага, как право на информацию, направленные на свободное и полное развитие личности.

Объединяющими элементами общественных отношений в информационной сфере как предмета информационного права являются, в первую очередь, информация и информационные объекты, обладающие спецификой при осуществлении прав, исполнении обязанностей и установлении ответственности по их поводу в информационной сфере. Однородность и особенности информационных отношений определяются особенностями и юридическими свойствами этих объектов. К таким объектам, помимо информации и информационных объектов, относятся также информационные технологии, средства их обеспечения, средства связи и телекоммуникаций, элементы информационной безопасности. Анализ особенностей поведения субъектов в информационной сфере по поводу информации, информационных и иных объектов дает возможность выявить информационные отношения по отдельным видам деятельности, проанализировать структуру и состав информационных правоотношений, провести классификацию по объектам защиты и по основным направлениям обеспечения информационной безопасности. Особенности информационных отношений сводятся к тому, что эти отношения:

- опосредствуют государственную политику признания, соблюдения и защиты информационных прав и свобод человека и гражданина;

- возникают, развиваются и прекращаются в информационной сфере при самостоятельном обороте или обращении обособленной информации, при создании и применении автоматизированных информационных технологий, средств и механизмов информационной безопасности;

- отражают особенности применения публично-правовых и гражданско-правовых методов регулирования при осуществлении прав и свобод с учетом специфических особенностей и юридических свойств информации, информационных и иных объектов информационной среды;

- возникают, развиваются и прекращаются по поводу неблагоприятных информационных воздействий и угроз интересам личности, общества, государства в информационной сфере, в связи с защитой информации от несанкционированного доступа, обеспечением состояния защищенности информационных и телекоммуникационных систем как уже развернутых, так и создаваемых в Российской Федерации.

Правоотношения в сфере обеспечения информационной безопасности, как информационные правоотношения, выделяются по следующим

объектам защиты как объектам информационного права:

правам личности, интересам общества и государства при использовании информационно-телекоммуникационных систем и сетей;

информации;

устойчивому функционированию информационно-телекоммуникационных систем и сетей;

международному сотрудничеству в области безопасности функционирования глобальных информационных систем и сетей.

Наряду с вышеуказанными, к объектам защиты информационных правоотношений, возникающих при создании и применении средств и механизмов информационной безопасности, относятся:

интересы гражданина, общества, государства в информационной сфере;

конституционный строй, суверенитет;

документированная информация;

машинные носители с информацией;

базы данных в составе автоматизированных информационных систем;

программные средства в составе ЭВМ, их сетей (6).

Гражданско-правовой аспект информационных правоотношений обуславливается особенностями реализации информационных прав и свобод, в первую очередь имущественных и неимущественных прав, а также прав собственности на информационные ресурсы, другие объекты в информационной сфере, осуществление которых определяется особенностями информации как объекта гражданских прав.

Публично-правовой аспект информационных правоотношений обуславливается, главным образом, необходимостью формирования и осуществления государственной политики, гарантирующей свободу массовой информации в Российской Федерации, управления информационными процессами, формирования и использования государственных информационных ресурсов, создания и применения государственных автоматизированных информационных систем и средств их обеспечения, в том числе информационной безопасности, для достижения главной цели – обеспечение гарантий осуществления информационных прав и свобод. Как отмечал В.А.Копылов, для информационных отношений характерно то, что они возникают, развиваются и прекращаются именно при обращении обособленной информации в ее самостоятельном обороте в результате осуществления информационных процессов с учетом особенностей и свойств информации, проявляющихся в правовой системе (9, 141). Таким образом, несмотря на кажущийся всеобъемлющий характер информационных отношений, в законодательстве и юридической литературе обозначается та сфера, в которой эти общественные отношения возникают.

Информационное общество отличается от общества, в котором доминируют традиционная промышленность и сфера услуг, тем, что информация, знания, информационные услуги и все отрасли, связанные с их

производством (телекоммуникационная, компьютерная, телевизионная), растут более быстрыми темпами, являются источником новых рабочих мест, становятся доминирующими в экономическом развитии. На пути к информационному обществу меняется функция специалистов, участвующих в формировании и организации использования информации о ситуации и событиях в политике, экономике, законотворчестве, науке, культуре, образовании и в других сферах общественной деятельности.

Это происходит под действием резкого увеличения роли информации в экономически развитых странах и числа людей, основным занятием которых является создание, сбор, обработка, распространение, хранение информации, продажа информационных продуктов и оказание информационных услуг с использованием современных информационных технологий.

Автоматизация информационных технологий приводит к постепенному вытеснению бумажных носителей, доводящему их роль до разумных (удобных человеку) пределов. Так, создание системы расчетов в режиме реального времени предполагает в ближайшем будущем отказаться от применения в работе банковской системы государства бумажных носителей первичной информации и перейти к работе с электронными документами. Сложность таких технологий, естественно, порождает и сложные общественные отношения, требующие специального правового регулирования. Особенность этих отношений заключается в том, что непосредственным их объектом становится, исходя из всего сказанного, информация в электронно-цифровой форме. Отсюда следует, что основным предметом правового регулирования необходимо признать социальные (общественные) отношения, возникающие в процессе создания, преобразования и потребления информации на базе применения автоматизированных информационных технологий. Эти отношения составляют особую разновидность информационных отношений. Такие отношения некоторые авторы называют информационно-компьютерными, а указанную деятельность относят к сфере компьютерной информации (4, 76-79). Их специфика, таким образом, обусловлена особенностями самой природы информации на машинных носителях и непосредственной технологией ее обработки. Теперь информация – объект права. И это, по мнению Л.К. Терещенко, «общепризнанная позиция» (18, 9). Более того, в 2006 году законодательно установлено, что информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений (ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Наличие и эффективное функционирование этих отношений в значительной мере характеризует уровень компьютеризации общества в целом, то есть достигнутую в нем степень реального использования новейших достижений научно-технического прогресса. Наряду с этим, в современных условиях они требуют адекватного правового регулирования, что

ставит ряд новых важных правовых проблем. Среди них вопросы о том, в какой мере действующее законодательство отвечает современному состоянию дел в этой области и способствует развитию и упорядочению этой новой сферы общественных отношений, а также о том, какое влияние развитие информационных технологий может оказать на правовое регулирование и правоприменительную деятельность в информационном обществе, в том числе и на обеспечение информационной безопасности. Процесс внедрения информационных технологий позволяет выявить основные общественные отношения, которые при этом возникают и нуждаются в правовом урегулировании. К ним можно отнести отношения, возникающие при:

- обеспечении конституционных прав на информацию, обрабатываемую с помощью автоматизированных информационных технологий;

- разработке, внедрении и эксплуатации компьютерных систем и сетей, а также телекоммуникационных сетей;

- создании, распространении, передаче, купле-продаже программного обеспечения для ЭВМ и других средств обеспечения автоматизированных информационных систем;

- формировании и использовании информационных ресурсов, включающих электронные банки данных;

- установлении и соблюдении режима доступа к компьютерной информации и проведении иных мер информационной безопасности;

- международном обмене компьютерной информацией.

Общественные отношения – это многообразные связи между социальными группами, нациями, религиозными общинами, а также внутри их в процессе экономической, социальной, политической, культурной и другой деятельности (17, 455). Таким образом, информационные отношения и особенности их регулирования определяются таким видом деятельности, как информационная.

Часть этих отношений нашла свое отражение в российском законодательстве. Следует отметить, что базовый для информационной сферы Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (15) регулирует три группы отношений:

1. Отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации:

- права и обязанности обладателя информации (ст.6, 7, 10, п.3 ст. 13);

- право на доступ к информации граждан (физических лиц) и организаций (юридических лиц) – осуществление права на поиск и получение информации (ст.8);

- обязанность государственных органов и органов местного самоуправления обеспечить доступ к информации о своей деятельности (ст. 8).

Первая область отношений, регулируемых данным законом в информационной сфере, определена ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Фе-

дерации, где закреплено право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

2. Отношения, возникающие при создании, использовании информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и применении информационных технологий:

права и обязанности по созданию и эксплуатации государственных и муниципальных информационных систем (ст. ст. 12, 13, 14, 15);

права и обязанности по созданию и эксплуатации иных информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, определяемые их операторами и владельцами таких сетей (ст.ст. 13, 15).

Вторая область отношений, регулируемых данным Федеральным законом, связана, прежде всего, с применением информационных технологий. Исходя из статьи 2 указанного Федерального закона, где под информационными технологиями понимаются процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов, и статьи 12, определяющей границы государственного регулирования в сфере применения информационных технологий, указанная область включает отношения по вопросам поиска, сбора, хранения, обработки, распространения, передачи и получения информации. Кроме того, здесь рассматриваются отношения, связанные с развитием информационных систем (совокупности информации в базах данных и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств) для обеспечения информацией, в том числе с созданием, вводом в эксплуатацию информационных систем, их эксплуатацией и обеспечением взаимодействия, созданием условий для эффективного использования информационно-телекоммуникационных сетей.

3. Отношения, связанные с обеспечением информационной безопасности Российской Федерации.

Третья область отношений, регулируемых данным законом в информационной сфере, связана, прежде всего, с обеспечением защиты информации, что согласно ст. 16 этого же закона включает принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа; реализацию права на доступ к информации.

Было бы неправильно эту группу информационных правоотношений сводить к правоотношениям только по защите информации, исходя из названия рассматриваемого Федерального закона и наличия в нем статьи 16 «Защита информации», как это определяется Н.Н. Ковалевой и

Е.В. Холодной (8).

Впервые законодательно установлены принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации (ст.3): обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации; достоверность информации и своевременность ее предоставления; неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия указывают на то, что объектами информационных правоотношений по обеспечению информационной безопасности является не только информация (ее защита). Как указанные выше принципы, так и другие, перечисленные в статье 3, являются основой государственного регулирования отношений в области обеспечения информационной безопасности.

Так, ограничение доступа к информации (ст.9) устанавливается в целях обеспечения информационной безопасности России – человека, общества, государства. Пункт 1 статьи 9 конкретно раскрывает эти цели: защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В структуру предмета правового регулирования в теории права принято включать следующие элементы: субъекты и объекты регулируемых общественных отношений; юридические факты, способствующие возникновению соответствующих правоотношений; практическую деятельность людей.

В связи с этим предметом правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности субъектов информационных отношений по поводу обеспечения защищенности информационной среды, ее формирования, использования и развития, а также защищенности жизненно важных интересов этих субъектов в информационной сфере от внутренних и внешних угроз.

Мировая практика свидетельствует о том, что на уровне законов указанные отношения регулируются по трем главным направлениям:

- 1) защита прав граждан на доступ к информации;
- 2) защита информации (информационная безопасность);
- 3) охрана авторских прав на программы для ЭВМ и базы данных.

В теории права принято считать, что для возникновения новой отрасли права необходимы как минимум четыре условия:

- 1) наличие государственного интереса в создании конкретной отрасли права;
- 2) четкое выражение специфики регулируемых общественных отношений, составляющих предмет самостоятельного правового регулирования;
- 3) потребность в особом методе правового регулирования;

4) наличие либо потребность в специальных правовых нормах.

Всем этим условиям, несомненно, полностью отвечает информационное право как новая самостоятельная отрасль российского права, которая фактически давно объективно существует и активно развивается. По вопросу дифференциации права на отрасли права до сих пор нет единого мнения. Очевидно, что в настоящее время в качестве системообразующих факторов при образовании отраслей права, кроме предмета и метода правового регулирования, следует выделить и такие, как принципы и функции отрасли права (3, 27), юридический режим (1, 245-246), а применительно к отрасли законодательства также функции государства (10, 17). Подробнее об этом в параграфе 3 настоящей главы.

Интерес государства в формировании информационного права находит свое яркое отражение в проведении государственной политики в области внедрения информационных технологий и построении в России информационного общества, основные положения которой изложены в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, а также в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Основным вопросом при определении любой отрасли права является выявление круга общественных отношений, составляющих предмет ее регулирования.

Эти отношения отличаются от других общественных отношений своим специфическим объектом, по поводу которого они возникают. Таким объектом становится, прежде всего, компьютерная информация. Главное и существенное отличие ее от других видов информации заключается в том, что она содержится на носителе, непосредственно не воспринимаемом органами чувств человека. Она может быть воспринята и понята только в результате специальной обработки на особом устройстве – компьютере (для обывателя – это вроде «черного ящика»). Другая важная особенность связана с тем, что компьютерная информация подвержена опасности мгновенного бесследного уничтожения ее больших массивов, как от действия людей, так и по чисто техническим причинам. И восстановить её крайне сложно, а иногда просто невозможно. Следующей отличительной чертой компьютерной информации является возможность заражения так называемыми компьютерными вирусами, что может привести к вредным последствиям. Важной особенностью является также и то, что она циркулирует в компьютерных сетях и к ней одновременно может иметь доступ большое количество пользователей, территориально находящихся в любой точке нашей планеты. Таким образом, существенным отличием компьютерной информации от других видов является то, что она может собираться, передаваться, регистрироваться, храниться и обрабатываться только на специальных устройствах – компьютерах. И это определяет особенность механизма правового регулирования общественных отношений, возникающих в

данных информационных процессах.

Можно сказать, что широкая информатизация нашего общества и порожденные ею новые отношения потребовали создания целостной системы правовых норм, регулирующих эти отношения и тем самым вызвали необходимость создания самостоятельной отрасли права.

Информационные правоотношения регулируются информационно-правовыми нормами. Они отражают все основные признаки правового отношения. Для таких правоотношений характерна первичность информационно-правовых норм, поскольку информационное правоотношение результат регулирующего воздействия соответствующей нормы права на общественное отношение. Именно поэтому такое правоотношение приобретает юридическую форму, то есть становится правовым. При этом информационно-правовая норма регламентирует поведение сторон общественного отношения. Она же обеспечивает корреспонденцию взаимных обязанностей и прав субъектов – участников данного отношения, а также их юридическую ответственность за поведение, не соответствующее установлениям правовой нормы.

Информационное правоотношение является средством перевода общих установлений информационных правовых норм в конкретные (субъективные) права и обязанности участников отношений в информационной сфере. Информационное право в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, определяющих содержание прав и обязанностей не определенного круга субъектов в информационной сфере. В них содержатся предписания, относящиеся ко множеству субъектов, находящихся в сфере действия информационно-правовой нормы. Информационное право в субъективном смысле – индивидуализированное право (9, 167-168). В нем общие юридические права и обязанности становятся принадлежностью конкретных субъектов правоотношений, то есть таким образом возникают конкретные информационные правоотношения.

Специфика этих правоотношений определяется таким видом деятельности, как информационная деятельность. Наиболее разработан этот вопрос о понятии и содержании информационно-правовой деятельности в монографических исследованиях И.Л. Бачило, И.М. Рассолова, Р.В. Шагиевой.

Информационная деятельность, по мнению И.Л. Бачило, – это профессиональная деятельность в области создания, сбора, поиска, накопления, обработки, хранения, предоставления, распространения, охраны и защиты информационных ресурсов, информационных технологий, использования средств связи, осуществляемая в рамках правового статуса организации (юридического лица, органа государственной власти и местного самоуправления), персонала этих субъектов в соответствии с их правами и обязанностями, а также действия физических лиц по удовлетворению потребностей в информации и средствах информатизации при соблюдении законодательства (5, 157-158).

В определении информационно-правовой деятельности И.М. Рассолова содержится указание на то, что в процессе указанной деятельности решаются цели и задачи правового регулирования и в случае нарушения законодательства принимаются определенные меры в судебном порядке.

Кроме того, «информационно-правовая деятельность направлена на обеспечение реальных условий для развития и защиты всех сфер собственности на информационные ресурсы, создание и совершенствование федеральных и региональных информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином мировом виртуальном пространстве; создание условий для эффективного информационного обеспечения граждан и других потребителей на основе государственных информационных ресурсов, обеспечение национальной безопасности в области информации и информатизации и многое другое» (13, 27).

В приведенных определениях основными субъектами информационной деятельности являются все-таки не физические лица, поскольку в силу специфики этой деятельности и необходимости развития правового регулирования отношений в информационной сфере, правотворческую деятельность в указанной сфере также можно считать информационно-правовой деятельностью. Однако Конституция Российской Федерации устанавливает: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29). То есть закрепляет равные права всех субъектов информационных правоотношений. Ограничения касаются видов информации, определенных федеральным законодательством по доступу к ним.

Отношения субъектов информационно-правовой деятельности по обеспечению информационной безопасности касаются:

- формирования и развития информационной инфраструктуры страны;
- реализации права на информацию;
- защиты личности, общества, государства от недоброкачественной, ложной информации и дезинформации;
- защиты интеллектуальной собственности в информационных системах;
- защиты информации, в том числе персональных данных, в информационных системах;
- применения возможностей информационных технологий для развития новых форм трудовой деятельности, образования и воспитания;
- защиты прав потребителей и развитие конкуренции в информационной сфере;
- реализации ответственности за правонарушения в информационной сфере;
- стандартизации как средства обеспечения совместимости в коммуникационных сетях;
- международного сотрудничества по проблемам создания глобально-

го информационного общества;

координации работ по реализации программы вхождения России в информационное общество.

В ходе исследования предмета правового регулирования выявлена главная особенность информационно-правовой деятельности, заключающаяся в том, что она носит комплексный характер, так как пронизывает все срезы российской правовой системы: частное и публичное, материальное и процессуальное, внутригосударственное и международное (20, 180). Это позволяет сделать вывод, что этим, прежде всего, определяются особенности методов правового регулирования в информационной сфере.

Традиционно отрасли права выделяют по единству предмета и метода правового регулирования. Но это единство характерно не для всех отраслей права. Возникают новые отрасли права (экологическое, космическое и другие), которые обособляются пока что больше по своему предмету, а метод регулирования для этих отношений может еще вырабатываться, может быть смешанным или вообще не иметь четкого содержания. Это в полной мере можно отнести и к информационному праву как новой отрасли российского права.

Особенности информационных правоотношений заключаются также в правовом режиме информации. Правовой режим, как отмечалось выше, несмотря на неоднозначность понимания этой категории права, является системообразующим фактором выделения информационного права как комплексной самостоятельной отрасли российской правовой системы. Правовые режимы вводятся законодательством для учета специфики и особого характера групп общественных отношений (18, 57). Анализ только одного федерального закона показывает особенности режима правового регулирования информационных отношений.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ввел понятие «информации» – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления, а также понятие «документированная информация» – информация, зафиксированная на материальном носителе путем документирования, информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель. В принципе ныне действующий закон обобщил и конкретизировал лишь понятия, содержащиеся в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» и Федеральном законе от 4 июля 1996 г. «Об участии в международном информационном обмене», придав им значение, соответствующее современной динамике развития информационных отношений. Согласно статье 5 указанного Федерального закона информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. То есть законодатель указал на публично-правовой и частно-право-

вой характер информационных норм и тем самым отразил их комплексный характер. Так определено, что информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения. Таким образом, законодатель ввел понятие категорий доступа информации, а именно: общедоступной информации, а также информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). Помимо этого, статья 5 содержит «режимы» доступа к информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения, а именно: информацию, свободно распространяемую; информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях; информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению; информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Информационная безопасность субъектов информационных отношений (личности, общества, государства) в настоящей статье рассматривается как одна из целей правового режима информации. Анализ правовых отношений по обеспечению информационной безопасности позволяет сделать вывод, что структура указанных отношений во многом определяется основными направлениями защиты объектов информационной сферы и информационного законодательства: защита информационных прав и свобод; защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от неправомерного воздействия посторонних лиц; защита интересов личности, общества и государства от воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. М.: 1981.
2. Алексеев С.С. Структура советского права. М.: «Юридическая литература», 1975.
3. Байтин М.И., Петров Д.Е. Система права: к продолжению дискуссии. Государство и право, 2003, № 1.
4. Батурин Ю.М. Проблемы компьютерного права. М.: 1991.
5. Бачило И.Л. Информационное право: основы практической информатики. Учебное пособие. М.: 2001.
6. Глушкова Н.Д. Информационные правоотношения. Телекоммуникации: правовые аспекты. М.: 2003.
7. Керимов Д.А. Философские проблемы права. М.: Мысль, 1972.
8. Комментарий к Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165971/
9. Копылов В.А. Информационное право: вопросы теории и практики. Учебное пособие. М.: Юристъ, 2003.
10. Мицкевич А.В. Соотношение системы советского права с системой советского законодательства. Ученые записки ВНИИСЗ. Вып. 11. М.: 1967.
11. Национальная стратегия информационного развития. Стратегии России, № 9, ок-

- тябрь, 2004.
12. Рассолов М.М. Информационное право. Учебное пособие. М.: Юрист, 1999.
 13. Рассолов И.М. Теоретические проблемы Интернет-права. М.: РПА МЮ РФ, 2002.
 14. СЗ РФ, 1996, № 28, ст. 3347.
 15. СЗ РФ, 2006, № 31(1 ч.), ст. 3448.
 16. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. М.: Юридическая литература, 1972.
 17. Теория государства и права. Под редакцией В.Д. Первалова. М.: Норма, 2004.
 18. Терещенко Л.К. Правовой режим информации. М.: Юриспруденция, 2007.
 19. Ушаков А.А. О предмете, норме и системе права (к вопросу об особенностях правового отражения). Пермь, Ученые записки Пермского государственного университета, 1972.
 20. Шагиева Р.В. Правовая деятельность в современном российском обществе (проблемы теории и методологии), М.: 2004.

İNFORMASIYA CƏMIYYƏTİNİN İNKİŞAFI DÖVRÜNDƏ İNFORMASIYA HÜQUQ MÜNASİBƏTLƏRİNİN XÜSUSİYYƏTLƏRİ

R.M.ASLANOV

XÜLASƏ

Məqalədə informasiya cəmiyyətinin inkişafı dövründə informasiya hüquq münasibətlərinin xüsusiyyətləri hüquq ədəbiyyatında fikir müxtəlifliyi və dövlətdaxili qanunvericilik əsasında ətraflı təhlil edilir. Qeyd edilir ki, informasiya sferasında informasiya və digər informasiya obyektləri üzrə subyektlərin davranış xüsusiyyətlərinin təhlili müxtəlif fəaliyyət növləri üzrə informasiya münasibətlərini üzə çıxarmağa, informasiya hüquq münasibətlərinin strukturunu və tərkibini təhlil etməyə, müdafiə obyektləri və informasiya təhlükəsizliyinin təmin olunmasının əsas istiqamətləri üzrə təsnifatın aparılmasına imkan verir. Müəllifin fikrincə, informasiya münasibətlərinin subyektlərinin (şəxsiyyət, cəmiyyət və dövlət) informasiya təhlükəsizliyi informasiyanın hüquqi rejiminin əsas məqsədlərindən biri kimi nəzərdən keçirilməlidir.

Açar sözlər: informasiya təhlükəsizliyi, informasiya cəmiyyəti, doktrina, milli təhlükəsizlik, qanun, obyekt, subyekt, ictimai münasibətlər

FEATURES OF INFORMATIONAL LEGAL RELATIONS DURING THE DEVELOPMENT OF THE INFORMATION SOCIETY

R.M.ASLANOV

SUMMARY

The article analyzes features of informational-legal relations in the period of development of the information society on the basis of different approaches in the legal literature and national legislation. It is noted that, the analysis of the behavior of actors in the field of information regarding the information, other objects makes it possible to identify the information relations for certain activities, to analyze the structure and composition of information relations, to classify objects on defense and in the main areas of information security. According to the author, information security of the subjects of informational-legal relations (individual, society and the state) should be considered as one of the objectives of the legal regime of information.

Key words: information security, information society, informational legal relations, information technology, legal activity, legal regime